

COMPRENDER  
LAS POLÍTICAS  
DE LA UNIÓN  
EUROPEA



Comisión  
Europea

# Desarrollo y cooperación

Luchar contra  
la pobreza en  
un mundo en  
transformación

«Hoy en día sabemos que contamos con los recursos tecnológicos, financieros y materiales necesarios para erradicar de nuestro planeta la pobreza extrema de aquí a 2030. No hay excusas para no hacerlo».

Andris Piebalgs,  
comisario europeo de Desarrollo



# COMPRENDER LAS POLÍTICAS DE LA UNIÓN EUROPEA

*La presente publicación forma parte de una serie que explica la actividad de la UE en distintos ámbitos políticos, las razones por las que interviene y los resultados obtenidos.*

*Para leer y descargar los títulos disponibles:*  
**[http://europa.eu/pol/index\\_es.htm](http://europa.eu/pol/index_es.htm)**

Cómo funciona la Unión Europea  
Europa 2020: la estrategia europea de crecimiento  
Los padres fundadores de la Unión Europea

Acción por el clima  
Aduanas  
Agenda digital  
Agricultura  
Ampliación  
Ayuda humanitaria y protección civil  
Comercio  
Competencia  
Consumidores  
Cultura y medios audiovisuales  
**Desarrollo y cooperación ✖**  
Educación, formación, juventud y deporte  
Empleo y asuntos sociales  
Empresa  
Energía  
Fiscalidad  
Fronteras y seguridad  
Investigación e innovación  
Justicia, ciudadanía y derechos fundamentales  
La unión económica y monetaria y el euro  
Lucha contra el fraude  
Medio ambiente  
Mercado interior  
Migración y asilo  
Pesca y asuntos marítimos  
Política exterior y de seguridad  
Política regional  
Presupuesto  
Salud pública  
Seguridad alimentaria  
Transporte

## ÍNDICE

**Por qué hace falta una política europea de desarrollo y cooperación**  
Más que la suma de sus partes. . . . . 3

**El planteamiento de la Unión Europea**  
Un enfoque personalizado . . . . . 6

**Qué hace la Unión Europea**  
De la palabra a la acción . . . . . 9

**Perspectivas**  
Hacer realidad nuestras ambiciones. . . 15

**Para saber más . . . . . 16**

### Comprender las políticas de la Unión Europea: Desarrollo y cooperación

Comisión Europea  
Dirección General de Comunicación  
Publicaciones  
1049 Bruselas  
BÉLGICA

Texto original finalizado en febrero de 2014

Fotografías de la portada y de la página 2:  
© iStockphoto.com/lucadp

16 pp. — 21 × 29,7 cm  
ISBN 978-92-79-24206-9  
doi:10.2775/56975

Luxemburgo: Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2014

© Unión Europea, 2014  
Reproducción autorizada. Para cualquier uso o reproducción de cada una de las fotos, deberá solicitarse autorización directamente a los propietarios de los derechos de autor.

# Por qué hace falta una política europea de desarrollo y cooperación

## Más que la suma de sus partes

Con 55 200 millones de euros en 2012, las instituciones europeas y los veintiocho países de la Unión Europea (UE) representan más de la mitad de la ayuda oficial mundial al desarrollo, lo que convierte a la UE en el mayor donante del planeta.

En 2012, la Comisión Europea destinó a la ayuda exterior más de 13 500 millones de euros. El firme compromiso de la UE con la ayuda a los países en desarrollo es a la vez la expresión de su solidaridad y un medio de crear un mundo más próspero y seguro. Aunar fuerzas en Europa ha demostrado ser eficaz de varias maneras: por lo singular de su situación, la UE puede actuar allí donde cada país por separado no puede conseguir lo mismo.

La UE tiene presencia en ciento cuarenta países, conocimientos en los campos más diversos y una credibilidad y neutralidad únicas en asuntos como derechos humanos, gobernanza, observación de elecciones o resolución de crisis. Los programas de la UE duran varios años, lo que le permite centrarse en la ayuda previsible y a largo plazo. Ambas son esenciales para que el desarrollo sea sostenible.

La UE ayuda a coordinar las acciones de los distintos donantes. Por su carácter supranacional, la UE puede fijar objetivos comunes ambiciosos y elaborar soluciones generales a los retos del desarrollo mundial. El clima económico actual hace más necesario que nunca no duplicar las tareas. Sin olvidar que la UE tiene la masa crítica necesaria para afrontar desafíos globales.

Las actividades de la UE sobre desarrollo se coordinan con sus esfuerzos en otros campos: ayuda humanitaria, medio ambiente, seguridad, política comercial, etc.

## La solidaridad, fundamental para la construcción europea

La cooperación al desarrollo forma parte del proceso de integración europea desde sus comienzos. Ya el Tratado de Roma (1957) preveía crear el Fondo Europeo de Desarrollo para ayudar a las colonias y territorios de ultramar. Cuando empezó la descolonización, a principios de los años sesenta del pasado siglo, los Estados miembros acordaron compartir parte de los costes que acarreaba apoyar a las antiguas colonias tras su independencia. Poco a poco, esa política fue haciéndose extensiva a cada vez más países en desarrollo de Asia, Latinoamérica y las regiones vecinas de Europa.

En el año 2000 se firmó el trascendental Acuerdo de Cotonú entre la UE y los países de África, el Caribe y el Pacífico (países ACP). Este acuerdo de comercio y ayuda establece la colaboración más amplia hasta la fecha entre los países ACP y la UE. Su período de validez es de veinte años. Se trata de trabajar juntos para erradicar la pobreza y ayudar a los países ACP a integrarse en la economía mundial.

Otros mecanismos financieros —como el Instrumento de Cooperación al Desarrollo o el Instrumento Europeo de Vecindad— permiten a la UE hacer su trabajo en otras regiones del planeta.

Pero además, en el año 2000 la UE se comprometió a apoyar los objetivos de desarrollo del milenio de las Naciones Unidas y acabar con la pobreza extrema antes de 2015.

El Tratado de Lisboa reforzó la base jurídica de la cooperación europea al desarrollo. El Tratado establece claramente los grandes objetivos: reducir y, en último término, erradicar la pobreza. La Unión debe atender a estos objetivos al aplicar medidas que puedan afectar a los países en desarrollo. Pero esto también significa que la política de desarrollo pasa a ser política por derecho propio.

## Una contribución fundamental a los objetivos de desarrollo del milenio

*En la cumbre de las Naciones Unidas del año 2000, la UE se unió a los líderes mundiales en el compromiso de erradicar la pobreza antes de 2015. Los objetivos de desarrollo del milenio son ocho:*

- *erradicar la pobreza extrema y el hambre;*
- *lograr la enseñanza primaria universal;*
- *promover la igualdad entre los sexos;*
- *reducir la mortalidad infantil;*
- *mejorar la salud materna;*
- *combatir el VIH/sida, la malaria y otras enfermedades;*
- *garantizar la sostenibilidad del medio ambiente; y*
- *fomentar una alianza mundial para el desarrollo.*



Niños en la carretera entre Keren y Barentu (Eritrea). La UE ayudó a la recuperación del país tras la guerra fronteriza con Etiopía en 1998.

## Programa para el cambio: la respuesta de la Unión Europea ante los nuevos desafíos

Para conseguir los objetivos de desarrollo, las políticas de la UE deben seguir el ritmo de un entorno mundial que cambia con rapidez. La UE debe adaptar su cooperación al desarrollo a una serie de retos y oportunidades que van desde la escasez de recursos naturales al crecimiento en las economías emergentes, pasando por las consecuencias de la crisis económica.

El Programa para el Cambio (2011) es una estrategia para reducir la pobreza que transforma una serie de aspectos clave en el modo de prestar la asistencia europea. Entre ellos destacan:

- Diferenciar, esto es, destinar la ayuda tanto a aquellos países donde puede tener mayor impacto como a aquellos donde es más necesaria: qué tipo de ayuda resulta más eficaz dependerá de la situación de cada uno.
- Centrar las actividades de la UE en un máximo de tres sectores por país.
- Mejorar la coordinación para conseguir los mejores resultados.

## Esfuerzo constante por una mayor eficiencia

Los objetivos de desarrollo del milenio son la base del trabajo y los objetivos de la cooperación europea al desarrollo. Parte del desafío reside en movilizar los fondos necesarios para alcanzarlos. De ahí la Conferencia Internacional de las Naciones Unidas sobre la Financiación para el Desarrollo, que se celebró en Monterrey (México) en 2002. Su resultado fue el Consenso de Monterrey, por el que los jefes de Estado o de Gobierno se comprometieron a movilizar todas las fuentes de financiación (nacionales e internacionales, públicas y privadas) y a intensificar sustancialmente la ayuda al desarrollo.

Desde entonces, la UE revisa cada año su ayuda colectiva a los países en desarrollo.

- Hacer hincapié en los derechos humanos, la democracia y la buena gobernanza aprovechando las enseñanzas de los recientes cambios en el norte de África y Oriente Medio.
- Apoyar más un crecimiento integrador y sostenible insistiendo en sectores estratégicos —como agricultura o energía— y ayudando a que se desarrolle el sector privado.
- Velar por un máximo de coherencia entre las políticas para que en todos los ámbitos de actuación de la UE se atienda al desarrollo. Esto, por ejemplo, le permitirá aprovechar el vínculo entre desarrollo y comercio.

## Grandes esperanzas, grandes oportunidades

Aunque la proporción de personas de los países en desarrollo que viven en la pobreza extrema bajó del 46 % en 1990 al 27 % en 2005, alrededor de 1 200 millones de personas de todo el mundo siguen viviendo por debajo del umbral de pobreza tal como se define internacionalmente: 1,25 dólares estadounidenses al día. Son cifras que ponen de manifiesto tanto los alentadores progresos realizados como la magnitud de los retos que quedan por afrontar.

Más de una década después de aprobarse los objetivos de desarrollo del milenio, muchos países han logrado salir de la pobreza y los conflictos. Algunos se han convertido incluso en donantes internacionales responsables y tienen economías dinámicas. Pero muchos otros han retrocedido a situaciones de pobreza, conflicto e inseguridad aún mayores, y algunos siguen negando a sus ciudadanos los derechos humanos fundamentales.

Pero la pobreza dista de ser el único problema. Las recientes revueltas populares, sobre todo en la región mediterránea, ponen de relieve que el desarrollo debe ir de la mano de la defensa de los derechos humanos y las libertades. La UE integra estos aspectos en todas las vertientes de su política de desarrollo.

La UE presta especial atención a los países más vulnerables. Casi la mitad de la ayuda al desarrollo se destina a los Estados frágiles. En los países propensos a las crisis, donde viven las poblaciones más vulnerables del mundo, las ayudas se orientan cada vez más a consolidar la paz y reforzar el Estado, mejorándolo y aumentando al máximo su capacidad de actuación. En situaciones de poscrisis, después de conflictos o catástrofes naturales, se anima a todos los donantes a pasar con fluidez de la ayuda humanitaria a la ayuda al desarrollo sostenible y a mejorar la coordinación para así contribuir a la estabilidad. La UE es un socio clave en este *new deal* con los Estados frágiles.

## Acción integrada para salvar a las poblaciones de la pobreza

La política de desarrollo tiene que ver con grandes problemas mundiales sobre los que la UE trabaja con sus socios. Del cambio climático y los problemas de seguridad —terrorismo, trata de personas, etc.— a la migración o la seguridad energética, la cooperación al desarrollo puede contribuir positivamente a la actuación de la UE en el mundo.

Pero trabajar con los países en desarrollo también ayuda a alcanzar los objetivos de crecimiento que la UE se ha fijado para los próximos años. Colaborar con ellos y con las economías emergentes contribuye al crecimiento inteligente, sostenible e integrador que aspira a crear la Estrategia Europa 2020. Aumentar la prosperidad e impulsar mercados abiertos y justos en todo el mundo beneficia económicamente a todos, tanto a la UE como a sus países socios.

Para ello es vital un gasto eficiente. La UE se coordina para hacer el mejor uso posible de los fondos disponibles.



© Unión Europea/Natalia Lazarewicz

*La cooperación con Sudán combina auxilio, rehabilitación y desarrollo, como en este campo para poblaciones desplazadas en el norte de Darfur.*



# El planteamiento de la Unión Europea

## Un enfoque personalizado

La UE combina diferentes estrategias para ayudar a los países que lo necesitan. La ayuda se presta sobre todo a través de proyectos, subvenciones y contratos, pero también mediante el apoyo sectorial y presupuestario.

- **Proyectos, subvenciones y contratos**

Proyecto es una serie de actividades que tienen objetivos específicos y un período y presupuesto definidos.

Subvenciones son contribuciones financieras directas a organizaciones o a los proyectos que gestionan. Se conceden a través de convocatorias de propuestas. Los contratos se adjudican mediante procedimientos de licitación de servicios, suministros u obras.

- **Apoyo presupuestario**

El apoyo presupuestario consiste en transferencias a la hacienda nacional del país socio y va acompañado de un intenso diálogo político. También incluye medidas para evaluar y mejorar el impacto de los fondos. Basado en asociaciones y en la responsabilidad mutua, el apoyo presupuestario es un importante instrumento para financiar las estrategias de desarrollo del país socio. La ayuda se adapta a las necesidades que determina el país, y se insiste mucho en que él mismo se responsabilice de sus estrategias.

Para recibir apoyo presupuestario, los países deben demostrar su compromiso con los derechos humanos, la democracia y el Estado de Derecho. Además, deben cumplir criterios rigurosos, sobre todo en cuanto a gestión de las finanzas públicas.

- **Apoyo sectorial**

Buena parte de la financiación del desarrollo de la UE se destina a sectores concretos de los países socios: energía, agricultura, educación, etc. Se ayuda a los sectores apoyando financieramente programas gestionados por cada país. La financiación puede traducirse en apoyo presupuestario sectorial, en subvenciones y contratos o en recursos que los distintos donantes ponen en común.

*Lida y Alina, de Cazanesti (Moldavia), dos niñas beneficiarias de la ayuda de la UE a los servicios sociales del país.*



## Enfoques vertical y horizontal

Los mecanismos de financiación del desarrollo de la UE pueden tener alcance temático o geográfico. Para el período 2014-2020, tres instrumentos temáticos y tres geográficos definen dónde y cómo se gasta el dinero.

La mayor parte procede de los instrumentos geográficos.

- El Fondo Europeo de Desarrollo (FED) es el principal instrumento de ayuda a los países de África, del Caribe y del Pacífico (países ACP) y los países y territorios de ultramar.
- El Instrumento de Cooperación al Desarrollo permite cooperar con los países de América Latina, Asia, Asia Central, Oriente Medio y África Austral. Consta de cinco programas temáticos para hacer frente a los desafíos mundiales: protección del medio ambiente, papel de los agentes no estatales, seguridad alimentaria, migración, y desarrollo humano y social.
- La cooperación con los demás países vecinos se financia a través del Instrumento Europeo de Vecindad.

Estos instrumentos se complementan con otros de orientación temática y abiertos a todos los países en desarrollo.

- El Instrumento Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos se destina a proteger los derechos humanos y las libertades fundamentales y a fomentar la democracia y el Estado de Derecho.
- El Instrumento en pro de la Estabilidad y la Paz refuerza la seguridad en situaciones de crisis y ayuda a volver a la estabilidad cuando terminan.
- El Instrumento de Cooperación en materia de Seguridad Nuclear vela por la seguridad nuclear, la protección contra las radiaciones y la preparación para emergencias.

Los programas temáticos de la UE animan a las organizaciones de la sociedad civil y las administraciones locales a participar en la cooperación al desarrollo.

## Más, mejor y más rápido: eficacia de la ayuda y del desarrollo

El Consenso Europeo sobre Desarrollo establece una serie de principios comunes para que la UE y sus países miembros apliquen las políticas de desarrollo en un espíritu de complementariedad y eficacia.

La UE supervisa la calidad de la ayuda basándose en objetivos concretos acordados internacionalmente en la Declaración de París (2005) y el Programa de Acción de Accra (2008) y revisados por el Foro de Alto Nivel de Busan, que creó la Alianza para la Cooperación Eficaz al Desarrollo (2011).

Como miembro del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (CAD/OCDE), la UE viene trabajando activamente en los foros internacionales por mejorar el impacto de la cooperación al desarrollo. La UE ha fijado ambiciosos objetivos de eficacia de su ayuda mundial al desarrollo y reformado su forma de suministrarla.

El cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo (Busan, Corea del Sur, 2011) marcó un punto de inflexión para el sistema mundial de cooperación al desarrollo. Los representantes de más de ciento sesenta gobiernos, organizaciones internacionales, la sociedad civil y el sector privado acordaron una serie de principios, objetivos y compromisos para una cooperación más eficaz. Se trata de pasar de un planteamiento de «solo ayuda» a un enfoque más amplio, que incluya a todos los agentes del proceso de desarrollo.

Inmediatamente después, la UE decidió centrar su actuación colectiva en dos iniciativas:

- La garantía de transparencia de la UE intenta ofrecer información actualizada, de fácil acceso y comparable internacionalmente sobre las ayudas. Para ello, la Comisión Europea y varios de sus países miembros ya publican la información sobre ayudas siguiendo normas comunes acordadas internacionalmente y ofreciendo datos oportunos y detallados sobre dónde y cómo se gastan.

- La programación conjunta intenta ofrecer una respuesta europea común a los planes de desarrollo del país socio, entre otras cosas mediante la división del trabajo. La UE y sus países miembros deciden conjuntamente qué donantes trabajan en qué sector, lo que permite mayor eficacia y mejores resultados. La UE asume un papel coordinador y facilitador. Ya se ha aplicado la programación conjunta en más de veinte países socios, y está previsto hacerlo en otros cuarenta, con lo que se abarcará más del 60 % de la ayuda programable por los países y gestionada por las instituciones de la Unión.

El paso siguiente en este proceso internacional es la primera reunión de alto nivel de la Alianza para la Cooperación Eficaz al Desarrollo (México, abril de 2014), en la que se analizarán los avances en los compromisos, se estudiarán los retos y se acelerará la aplicación.

La política de desarrollo de la UE y la cooperación bilateral de sus países miembros con los países en desarrollo se refuerzan mutuamente. Pero muchas otras políticas europeas tienen impacto en los países en desarrollo, por lo que se coordinan con la de desarrollo.

La Dirección General de Desarrollo y Cooperación de la Comisión — EuropeAid es responsable de definir la política de cooperación de la UE y de suministrar la ayuda a los países socios. Para reforzar la coherencia entre las relaciones exteriores y la cooperación al desarrollo, el Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE) se esfuerza por que todas sus políticas y acciones estén en consonancia con los objetivos de desarrollo.

La UE cuenta con ciento cuarenta delegaciones y oficinas en todo el mundo, que gestionan los programas de desarrollo y cooperación y representan a la Unión en los países donde se encuentran. Por ejemplo, en caso de conflicto o catástrofe natural, la delegación local de la UE puede reajustar las prioridades de la ayuda para responder a las necesidades más urgentes.

A la hora de definir las políticas y de aplicar y supervisar las ayudas, la UE colabora con organizaciones internacionales cuyas redes y conocimientos complementan los suyos. Entre los principales organismos y agrupaciones están las Naciones Unidas, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), el Banco Mundial, el G-8 y el G-20. A través del diálogo y los contactos periódicos, la UE no solo consigue que participen otros grandes donantes tradicionales —como Estados Unidos, Japón, Corea del Sur—, sino, cada vez más, las economías emergentes.

### El papel de la sociedad civil

*En los países en desarrollo, un socio clave de los donantes es la sociedad civil. Entre los agentes no estatales pueden estar, por ejemplo, las organizaciones no gubernamentales (ONG), las asociaciones profesionales, los interlocutores sociales, las universidades o los medios de comunicación. Por su cercanía a las comunidades locales, estos agentes pueden ayudar a los donantes a satisfacer las necesidades de la población. De ahí que cada vez asuman una mayor responsabilidad en la elaboración de estrategias y la programación.*

*Porque, cuando la sociedad civil tiene un papel más importante en el desarrollo, las poblaciones hacen más suyas las políticas.*



La UE aplica programas para fomentar la salud reproductiva e infantil en campos de refugiados como este de Tailandia.



# Qué hace la Unión Europea

## De la palabra a la acción

A medida que se acerca el plazo de 2015, ver cómo se ha avanzado hacia la consecución de los objetivos de desarrollo del milenio permite hacerse una idea más clara de la escala y el ritmo del desarrollo en los últimos doce años.

Según un informe de las Naciones Unidas de julio de 2012, ya se han cumplido varios objetivos clave:

- la pobreza extrema se ha reducido a la mitad y disminuye en todas las regiones;
- la proporción de personas sin acceso a fuentes de agua mejoradas se ha reducido a la mitad;
- ha mejorado la vida de más de 200 millones de chabolistas, el doble del objetivo fijado para 2020;
- la escolarización de las niñas es igual a la de los niños;
- disminuyen cada vez más deprisa las tasas de mortalidad infantil y materna.

La contribución de la UE a estos resultados es significativa. De las inversiones en sanidad, educación o carreteras a la financiación de la agricultura, su apoyo ha permitido palpables avances. Desde 2000, la ayuda de la UE ha contribuido a escolarizar a más de 13 millones de niños y a inmunizar a más de 18 millones contra el sarampión. La UE ha ayudado decisivamente a dar acceso a millones de familias al agua y el saneamiento. Pero aún hay retraso en algunos objetivos, como los del hambre y el saneamiento. Por eso, en septiembre de 2011, la UE decidió asignar otros 1 000 millones de euros a los países ACP más retrasados al respecto.

La UE, junto con sus países miembros, es la mayor donante mundial en el sector energético y ya ha ayudado a millones de personas a acceder a una energía sostenible. Pero además, la UE es el mayor contribuyente de fondos para que los países en desarrollo puedan hacer frente al cambio climático. Su apoyo contribuye a proteger la biodiversidad en todo el mundo, a defender a los países de las catástrofes naturales y a proteger mejor los bosques: por ejemplo, de las talas ilegales.

### Apoyo a medida

El apoyo de la UE se adapta a las necesidades de cada uno de los campos de la cooperación al desarrollo. Se apoyan programas e iniciativas que benefician a regiones, más que a países o sectores concretos. La cooperación regional es muy eficaz en cuestiones transfronterizas como comercio o cambio climático. Para ello se aplican iniciativas globales con cobertura temática que también atienden a la situación local.

Cuatro de cada cinco de los países menos desarrollados del mundo son países ACP, y la mayoría africanos. El grueso de la financiación de la UE para esta región procede del Fondo Europeo de Desarrollo (22 700 millones de euros para el período 2008-2013).

La asociación estratégica África-UE es el marco para la cooperación entre ambos continentes. La estrategia —que los socios acordaron en 2007— distingue varias etapas en cada sector. Su contribución a los objetivos de desarrollo del milenio es importante, pues permite fijar metas cuantificables y comprobar los avances realizados. Por ejemplo, los socios europeos y africanos tienen una serie de metas concretas, con el objetivo final de una energía fiable, segura y respetuosa con el clima y unos servicios energéticos asequibles para ambos continentes de aquí a 2020.



*El proyecto «Comida por trabajo», en la región de Nairobi (Kenia), suministra agua para la agricultura y la ganadería.*



*Egipto ha alcanzado su objetivo de garantizar la educación primaria universal.*

El rápido desarrollo en Asia ha reducido significativamente las tasas de pobreza. Y sin embargo, aún viven allí dos tercios de los pobres del mundo. Hace falta un tratamiento diferenciado, que distinga entre países pobres y economías emergentes. En sus relaciones con estas últimas, la UE cada vez está más lejos de ser mero donante de ayuda para convertirse en socio estratégico. Y así es como ha contribuido a los avances: de 2007 a 2013 destinó un importe indicativo de 775 millones de euros a la cooperación regional con los países asiáticos.

Esta especial atención a la cooperación —más que a la ayuda— también caracteriza el trabajo de la Unión con sus vecinos. Para consolidar la prosperidad, la seguridad y la estabilidad más allá de las fronteras de la UE, la política europea de vecindad ofrece asistencia a los países de nuestro entorno. A ello se destinaron cerca de 12 000 millones de euros durante el período 2007-2013.

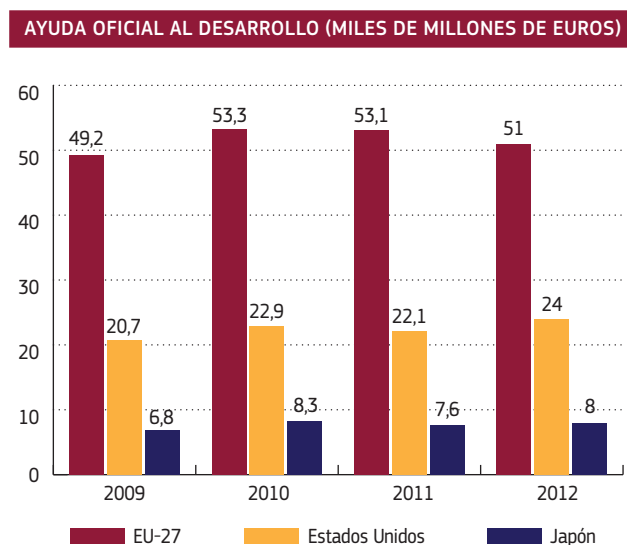
Tras los levantamientos populares en la región mediterránea, la UE ha aplicado un nuevo enfoque para apoyar la demanda de libertad y participación política. Pero también es gran donante a los países frágiles (50 % del total de ayudas que concede). En caso de emergencia, lo primero son las necesidades urgentes, pero siempre garantizando la coherencia entre respuesta humanitaria y desarrollo sostenible.

La UE es el principal donante, el segundo inversor extranjero y el segundo socio comercial de Latinoamérica. Esto ha permitido avanzar hacia los objetivos de desarrollo del milenio en la región, sobre todo en cuanto a acceso a la educación primaria. Quedan por superar retos como las desigualdades, los déficits de infraestructura y el acceso al agua potable. La UE destina a Latinoamérica un importe medio anual de 500 millones de euros. Cohesión social, integración regional, buena gobernanza y desarrollo sostenible son sus principales objetivos.

## Ayudar a las poblaciones a ayudarse a sí mismas

De la seguridad alimentaria a los desafíos medioambientales, pasando por los aspectos sociales y los derechos humanos, la UE actúa allí donde es útil y necesario.

**Gobernanza democrática:** es una de las prioridades clave de la cooperación al desarrollo. En los últimos años, la UE ha combinado bien el diálogo político con los países socios, la ayuda sectorial específica y medidas de sensibilización a la gobernanza. Solo en 2010 se destinaron a este objetivo 1 500 millones de euros en recursos de desarrollo gestionados por la Unión.



*La UE fue el mayor donante mundial en 2012. El importe global en 2012 fue algo menor que en 2011 debido a que el aumento de la ayuda en algunos países miembros coincidió con su disminución en otros debido a la crisis.*



La UE financia un proyecto de conservación de la biodiversidad en las reservas forestales de Gola (Sierra Leona), uno de los países menos desarrollados del mundo.

**Agricultura y seguridad alimentaria:** para la UE es prioritario erradicar la pobreza y el hambre. Por eso dedica cada año 600 millones de euros a dar a poblaciones de todo el mundo acceso a los alimentos básicos. Este importe complementa la ayuda alimentaria humanitaria en situaciones de crisis. Más de 50 millones de personas se han beneficiado de los 1 000 millones de euros distribuidos por el Mecanismo Alimentario que la UE creó en 2009. Para combatir la pobreza, entre 2004 y 2010 la UE suministró semillas, herramientas, dinero y alimentos a unos 24 millones de personas. Un modelo agrícola sostenible y adaptado a la realidad de los países en desarrollo hará más productivos a los pequeños agricultores y más resistentes a las comunidades rurales.

**Comercio:** en la última década ha ayudado a salvar de la pobreza a millones de personas. La UE, además del mayor proveedor de ayuda al comercio, es el mercado más abierto del mundo a los países en desarrollo. El sistema de preferencias generalizadas reduce los aranceles sobre las mercancías procedentes de ciento setenta y seis países y territorios en desarrollo. La UE ayuda a integrar los países ACP en la economía mundial. Los acuerdos de cooperación económica entre ambas partes ayudan a las economías y el crecimiento locales. Son textos que van más allá de los acuerdos de libre comercio, pues atienden al contexto socioeconómico y prevén una asistencia para poner las medidas en práctica. Los mercados de la UE se abren a los países ACP, mientras que estos tienen hasta veinticinco años para abrir los suyos a las importaciones de la UE.

## Comercio para que crezcan los países más necesitados

*Para que los países menos desarrollados participen plenamente en el comercio internacional, la UE atiende a sus necesidades a través de su estrategia de «ayuda al comercio». Este esfuerzo ha tenido resultados prácticos: entre 2000 y 2008, el producto interior bruto per cápita en estos países pasó de 325 dólares estadounidenses a más de 625 dólares. En 2012, la UE presentó una serie de planes para que los países menos desarrollados aprovecharan a fondo la apertura de los mercados. Se les ayudará a eliminar barreras comerciales, cumplir las normas internacionales y mejorar su entorno empresarial.*

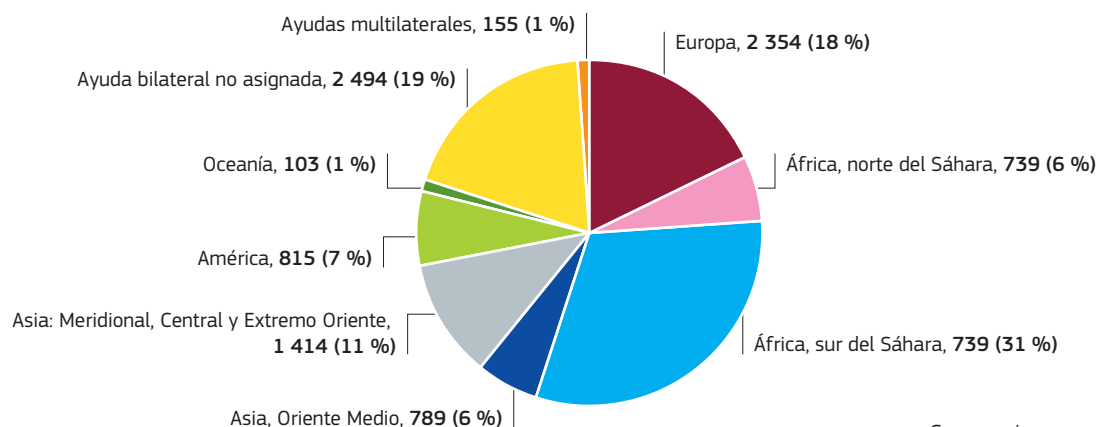
**Agua y energía:** desde 2004, más de 70 millones de habitantes de los países en desarrollo han conseguido acceder al agua potable, y 24,5 millones, a instalaciones de saneamiento. Los programas europeos de suministro de agua y saneamiento (casi 400 millones de euros al año) ayudan a construir infraestructuras de agua potable y sistemas de evacuación de aguas residuales para un saneamiento e higiene básicos.

Otro gran desafío mundial es la pobreza energética. La UE invierte grandes sumas en acceso, sostenibilidad y seguridad energéticos en los países en desarrollo. Solo en 2010 se destinaron 319,49 millones de euros a la generación y oferta de energía. Este esfuerzo empieza a rendir frutos. En los países ACP, donde más grave es el problema, 15 millones de personas consiguieron acceder a servicios energéticos modernos entre 2000 y 2011.



Niños lavándose los dientes en un proyecto sanitario de la UE en Nicaragua.

## DISTRIBUCIÓN DE AYUDAS DE LA UNIÓN EUROPEA A LOS PAÍSES EN DESARROLLO EN 2012



Compromisos en millones de euros

### Energía sostenible para todos

*Tras ponerse en marcha la iniciativa de las Naciones Unidas por una energía sostenible para todos, la UE ha hecho de este objetivo una de las grandes prioridades de su política de desarrollo. Para 2030 se han fijado tres metas:*

- *dar acceso universal a unos servicios modernos de suministro energético;*
- *duplicar el índice de mejora de la eficiencia energética; y*
- *duplicar la cuota de las energías renovables en el conjunto de fuentes de energía.*

*En la cumbre de la UE «Energía sostenible para todos» (2012), el presidente de la Comisión, José Manuel Barroso, anunció que la UE ayudaría a los países en desarrollo dando acceso a la energía a 500 millones de personas de aquí a 2030.*

internacional del desarrollo sostenible y ha ratificado los principales convenios multilaterales sobre medio ambiente. En sus políticas de reducción de la pobreza, la UE aplica una estrategia de gestión de los recursos naturales. Así contribuye a garantizar la sostenibilidad medioambiental, otro de los objetivos de desarrollo del milenio. En este campo se ha conseguido reducir la tasa de deforestación, se han «deschabolizado» ciudades y se ha mejorado el acceso a un agua potable segura. Pero sigue habiendo grandes desafíos medioambientales. En el período 2011-2013 se destinaron a la estrategia alrededor de 517 millones de euros.



*Toma de agua en Papúa Nueva Guinea. Acceder a una agua potable limpia sigue siendo un problema en los países en desarrollo.*

**Medio ambiente y recursos naturales:** los países más pobres del mundo son también los más vulnerables a los riesgos medioambientales, y sobre todo a los efectos del cambio climático. El agotamiento de los recursos naturales les afecta mucho. La UE es la más firme abogada



### **Impulso a la seguridad alimentaria en un Haití devastado**

*Haití es uno de los países más pobres del mundo. El violento terremoto de enero de 2010 agravó una crisis alimentaria que ya se cebaba en el país. Los altos precios de las importaciones, unidos a las pérdidas infligidas a la agricultura por varios huracanes, tuvieron efectos devastadores en la seguridad alimentaria.*

*La situación mejoró gracias a un proyecto financiado por la UE y cuyos beneficiarios fueron 300 000 familias del noreste rural. Se trataba de intensificar y diversificar la agricultura y de mejorar la gestión de recursos hídricos y la acuicultura.*

*La iniciativa supuso un gran alivio para la población. Se construyeron 692 depósitos de agua y 2 550 silos para almacenar el grano. Se distribuyeron semillas, lo que mejoró los rendimientos y ayudó al sustento.*

*«Si hay sequía y no tienes alberca, se te va al garete toda la producción», dice Gédéon Richè, beneficiario del proyecto. «Ahora, gracias a la alberca, el rendimiento es bueno y tengo hortalizas para comer. Esto es de gran ayuda para mi familia».*

*El proyecto, realizado en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), recibió de la UE un total de 9,6 millones de euros durante el período 2009-2011.*

### **Cuidados vitales para los bebés y sus madres en Kazajistán**

*Tras la independencia de Kazajistán, en 1991, disminuyeron la financiación pública y la calidad de los servicios sanitarios. Miles de bebés y niños pequeños mueren cada año por falta de atención adecuada, y la salud materna sigue siendo un grave problema.*

*La UE decidió facilitar ayuda específica para crear más servicios de atención prenatal e infantil. Para ello financió un proyecto de ayuda al Ministerio de Sanidad de Kazajistán a fin de crear una estrategia nacional de salud materna e infantil. Las familias, comunidades y proveedores de asistencia sanitaria participaron en el proceso de reforma, en el que se introdujeron directrices sobre las enfermedades más comunes y sus complicaciones. Los proveedores de servicios sanitarios recibieron formación y asesoramiento.*

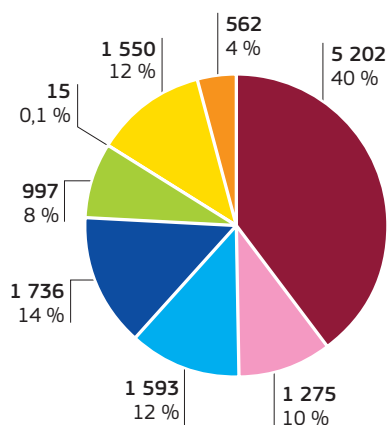
*El planteamiento tuvo éxito. Los servicios de salud materna e infantil son más eficaces y el sector sanitario está en condiciones de seguir mejorándolos. Y en esa mejora participan más las familias y comunidades. «La gestión integrada de las enfermedades infantiles tiene entre sus muchas ventajas el enseñarnos a reducir la distancia entre médico y paciente», dice Polina Slugina, pediatra en el distrito de Osakarov.*

*Pero los objetivos de desarrollo del milenio de reducir la tasa de mortalidad infantil y mejorar la salud materna aún están por cumplirse en Kazajistán.*

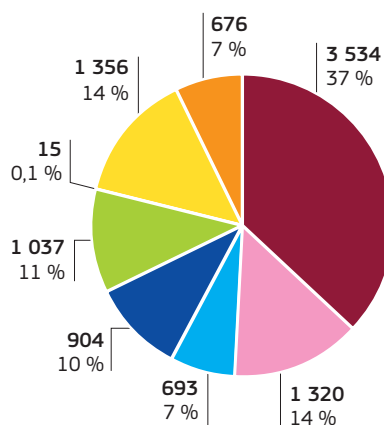


## DISTRIBUCIÓN DE AYUDAS DE LA UNIÓN EUROPEA A LOS PAÍSES EN DESARROLLO (2012)

Compromisos en millones de euros



Pagos en millones de euros



- Infraestructuras sociales: educación y sanidad, agua, administración y sociedad civil, otros
- Infraestructuras económicas y servicios: transportes, comunicaciones, energía, otros servicios
- Producción: agricultura, silvicultura, pesca, industria, minería y construcción, comercio y turismo
- Ayudas multisectoriales/transversales, otras
- Ayuda presupuestaria, ayuda alimentaria, seguridad alimentaria
- Medidas relacionadas con la deuda
- Ayuda humanitaria: emergencias, ayuda a la reconstrucción y la rehabilitación, prevención y preparación para catástrofes
- Otras/No asignadas: costes administrativos, no especificados

## Microfinanciación para África: préstamos pequeños, gran impacto

La microfinanciación facilita a las personas con menos recursos el acceso a la financiación. Para desarrollar todo su potencial como herramienta de desarrollo económico en África, las entidades de microcrédito deben modernizar su nivel de gestión de riesgos y transparencia. La UE ha contribuido al programa de desarrollo de capacidades Smartrac, que ayuda a las entidades microfinancieras africanas a mejorar sus competencias de gestión y control de riesgos.

Smartrac es acrónimo de las palabras inglesas sustainability (sostenibilidad), management (gestión), accountability (rendición de cuentas), risk (riesgo), transparency (transparencia), assurance (garantía) y compliance (cumplimiento). Su objetivo es mejorar el acceso al crédito fortaleciendo a los proveedores locales de microfinanciación al transferirles conocimientos. El programa facilitó

herramientas de gestión a las entidades y proveedores locales de microfinanciación.

La empresa se coronó con enorme éxito. Unos 700 000 clientes con bajos ingresos se beneficiaron de los servicios de las doce entidades receptoras de ayudas. La tasa de crecimiento de los proveedores de servicios que las recibieron varía entre el 4 % y el 160 %.

El proyecto se desarrolló en Angola, Gambia, Ghana, Kenia, Malawi, Nigeria, Ruanda y Tanzania. La UE contribuyó con 348 000 euros entre 2006 y 2009. La cooperación entre la Unión Europea y los países ACP se basa en el programa de microfinanciación UE/ACP (2010-2014). Ambas partes trabajan por crear sistemas financieros incluyentes y adaptados a las necesidades de los más desfavorecidos para potenciar el crecimiento y una mejor distribución de la riqueza.

## Perspectivas

### Hacer realidad nuestras ambiciones

La ayuda de la UE al desarrollo no ha dejado de aumentar en volumen y eficacia a lo largo de los años. Cuando la crisis hace mella en las economías de todo el mundo, es más importante que nunca elevar no solo la eficacia, sino también la ambición. Aumentar los niveles de ayuda no solo expresa el esfuerzo por mantener la solidaridad, sino que es además una inversión a largo plazo.

La UE anima a los países miembros a esforzarse más por alcanzar en 2015 el objetivo acordado de que la ayuda oficial al desarrollo llegue al 0,7 % del producto interior bruto.

El Programa para el Cambio enumera una serie de medidas concretas para avanzar hacia una mayor eficiencia: atención a los países más necesitados, los Estados frágiles y los sectores de crecimiento; mejor división del trabajo; mejora de la gobernanza, etc. Aplicar este programa es un paso clave hacia un mundo más justo.

Los debates sobre el papel de la política de desarrollo una vez cumplido el plazo de 2015 para los objetivos de desarrollo del milenio ofrecen la oportunidad de mejorar la cooperación mundial. A partir de la propuesta de la Comisión «Una vida digna para todos», la UE acordó en junio de 2013 que la política de desarrollo después de 2015 reforzara el compromiso de la comunidad internacional con la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenible.



*Un agricultor de Kenia, beneficiario de un plan financiado por la UE para apoyar y desarrollar el sector hortofrutícola.*

Para ello debe crearse un nuevo marco que establezca un nivel de vida básico, fomente un crecimiento integrador y sostenible, contribuya a la gestión sostenible de los recursos naturales y garantice la justicia, la equidad y la igualdad. Además, debe atender a la especial situación de los países frágiles y en conflicto. Son temas clave que quedaron patentes en los Días Europeos del Desarrollo 2013, dedicados al proceso posterior a 2015. La UE seguirá comprometida con la defensa de un marco ambicioso y velará por que sus prioridades se conozcan en todos los foros pertinentes.



*El desarrollo rural es una de las prioridades de la cooperación con Gambia, uno de los países más pobres del mundo.*

## Para saber más

- ▶ **Desarrollo y cooperación — EuropeAid:** [http://ec.europa.eu/europeaid/index\\_es.htm](http://ec.europa.eu/europeaid/index_es.htm)
- ▶ **Capacity4dev.eu — La red de la comunidad del desarrollo:** <http://capacity4dev.ec.europa.eu>
- ▶ **Servicio Europeo de Acción Exterior:** [http://eeas.europa.eu/index\\_es.htm](http://eeas.europa.eu/index_es.htm)
- ▶ **Ayuda humanitaria y protección civil:** [http://ec.europa.eu/echo/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/echo/index_en.htm)
- ▶ **¿Preguntas sobre la Unión Europea? Europe Direct puede ayudarle:** 00 800 6 7 8 9 10 11  
[http://europa.eu/europedirect/index\\_es.htm](http://europa.eu/europedirect/index_es.htm)

